

제11장 계획의 실행(변경)

1. 행정부문

1.1 현황

1.1.1 현황분석

- 2013년 기준 순천시 공무원은 1,299명으로 정무직 1인, 일반직 1,294인, 별정직 6인인
으로 구성되어 있음
- 최근 5년동안 행정규모는 큰 차이가 없으며, 본청 공무원의 증가와 읍면동 공무원의 감소
특성을 보임

순천시 공무원 현황

구 분	합 계	정무직	일반직	별정직	기능직	기 타	비 고
2008년	1,280	1	976	30	246	27	
2009년	1,280	1	978	27	246	28	
2010년	1,280	1	977	27	246	29	
2011년	1,280	1	975	27	246	31	
2012년	1,297	1	1,078	6	181	31	
2013년	1,299	1	1,294	4	-	-	

구 분	합 계	본 청	시의회 및 사업소	읍면동	비 고
2008년	1,280	535	440	305	
2009년	1,280	525	453	302	
2010년	1,280	530	474	276	
2011년	1,280	542	459	279	
2012년	1,297	574	443	280	
2013년	1,299	576	443	280	

자료 : 순천시, 통계연보(2013)

- 순천시 본청에 4국 24과 103팀으로 구성되어 있으며, 농업기술센터, 맑은물관리센터, 평생
학습문화센터, 순천만관리센터가 직속기관으로 구성되어 있음

순천시 조직현황

본청	직속기관	사업소	주민센터	의회
4국 24과 103팀	4센터 78팀	4사업소 10팀	24센터	4전문위원 3팀

자료 : 순천시 홈페이지(2015)

1.1.2 문제점

- 시민의 자치의식을 바탕으로 한 도시내부의 상향적 정책결정 과정의 한계 존재
- 지역지구제, 도로 및 교통, 공원녹지 등과 관련된 전형적인 도시문제들이 상대적으로 부각되고 있는 반면, 이들 문제를 담당할 집행부서가 나뉘어 있어 도시계획과 관련된 행정수요와 행정기구가 불균형적으로 이루어져 있는 실정임
- 시민들의 시정참여 경로와 기회를 확대하고 참여방식의 개선 및 제도화가 필요한 상황임

1.2 여건변화 및 전망

1.2.1 여건변화

- 지방자치단체의 권한과 기능의 한계, 지방행정의 현실과 대조적으로 시민의식 수준, 행정수요의 다양화, 온라인 참여 및 소통 등 외부적 변화로 인해 시민들의 지역과 행정에 대한 요구가 양적, 질적으로 급속한 향상
- 세계에서 가장 살기 좋은 도시 선정, 순천만국제정원박람회 개최, 국가정원 지정추진 등 세계적인 도시로서 발전 가능성은 향상되었으나, 지역간, 세대간, 세력간 견해가 다양하게 분산되어 지역발전의 큰 틀로서 응집되지 못함
- 구시가지와 신개발지, 도시와 농촌간 양극화 현상으로 인한 공동체적 기반 약화현상 가속화에 따른 지역균형 및 상생발전에 대한 요구 증가

1.2.2 앞으로 전망

- 순천시 도시위상 강화로 전남 동부권 정주 중심도시로서 도시발전에 대비하여, 인구증가에 대비한 행정수요 등 도시정책 준비 필요
- 지방행정에 경쟁원리 및 인센티브제도 등의 도입으로 공공부문의 혁신을 도모하여 공무원 능력 강화 및 전문성 향상, 시민만족을 극대화 할 수 있는 시민중심의 자치체계 구축
- 관 주도의 하향식 행정체계에서 시민의 자발적 마을만들기, 커뮤니티 비즈니스 등 상향식 주민참여 확대로 변화되는 추세로서, 주민자치위원회의 권한 및 역할 강화로 주민자치 위상 정립 필요
- 지방자치제 실시에 따른 조직운영 및 공직환경 개선의 필요성 지속적 증대와 시민들의 시정참여 경로와 기회를 확대하고 참여방식의 개선 및 제도화 필요

1.3 기본방향 및 실천계획

1.3.1 기본방향

가. 시민이 공감할 수 있는 실용 행정체계 구축

- 기능적으로 분화되고 전문적인 역량을 발휘하는 행정조직 구축과 권한과 책임의 하부이양을 통한 탄력적이고 효율적인 조직 운영
- 순천시 특성을 반영할 수 있는 조직체계 구축으로 차별화되는 도시행정 환경 구축
- 순천시의 재정능력을 점차적으로 보완하기 위한 경영기법 도입을 검토하여 효율적인 정책집행 유도

나. 시민 소통을 통한 시민참여체계 구축

- 시민의 공감을 이끌어낼 수 있는 현장 소통행정과 시민참여를 통한 도시행정 추진체계 구축
 - 읍면동 주민대표로 구성된 순천시민 도시계획단 제도화로 지역을 대표한 지역의 현안사항 제안 및 주요 시정 결정사항에 대한 참여를 통해 주민과 함께 만들어가는 순천 건설
- 수요자 중심의 고품격 민원행정 서비스 제공
- 주민참여 예산을 통한 투명한 재정운영으로 청렴시정 구현

1.4 실천전략

1.4.1 다양한 행정서비스와 생산적인 행정조직의 운용

- 도시정보 전산시스템(UPLIS)을 활용한 다양한 행정서비스 제공
 - 도시정보의 전산화 전략을 지속적으로 추진하여 도시계획의 입안과 응용의 정보지원체제 정립
- 행정조직의 정비
 - 인구증감에 따른 분리·통합 등 읍면동 행정조직 개편, 자치조직권의 범위 확대, 민간위탁과 민영화 적극 추진
- 팀제 운영의 정착, 국·소장 행정제 정착, 여성공직자 기회균등 보장 등 탄력적인 조직관리

1.4.2 다양한 행정정보 시스템 및 행정체계 구축

- 행정정보시스템의 구축
 - 지역정보화와 연계한 도시정보시스템을 구축하여 이를 통해 지역정보화를 기반으로 한 도시정보시스템 완비
- 성과관리 및 경영기법의 도입 운영
 - 지방정부 부문에 기업가 정신과 경쟁요소 등을 도입하여 업무추진 BSC 평가 정착 및 행정무결점 운동의 추진

1.4.3 공무원의 능력개발 및 전문화

- 개방형 인사관리제 도입
 - 전문행정관제 도입, 민간전문위원제 도입, 인사행정온라인 시스템 구축
- 공무원 교육훈련 및 전문화
 - 전문교육기관 및 해외연수 확대, 관내 대학과의 연구협력기능의 강화, 순천자치행정대학원 유지

1.4.4 시민중심의 서비스 시정 구현

- 현장 소통행정과 시민 자치역량 강화를 통해 시민참여를 위한 기반구축
 - 다양한 매체(미디어, 홈페이지, SNS 등)를 활용한 시민소통 방안 마련
- 순천시민의 대민서비스 향상을 위한 공무원의 점차적인 충원 유도
- 시민감사제도 운영
 - 구성 : 사회 각계각층의 분야별 전문가
 - 역할 : 시 행정에 대한 모니터링 및 감시활동, 시민이 불편민원 해결창구, 갈등이 야기되는 주요 시책의 조정, 대형공사 등 회계 의무감사
- 순천시민 도시계획단 운영(필요시)
 - 구성 : 읍면동 대표 1인
 - 역할 : 지역의 현안사항 제안 및 주요 시정 결정사항에 대한 참여 의견제시
 - 효과 : 읍면동 주민대표를 통한 시민의견 반영 등 지역의 형평성 있는 계획 수립 추진

순천시민 도시계획단



2. 재정부문

2.1 재정현황

2.1.1 재정자립도

- 2013년 기준 순천시 재정자립도는 27.2%로 전라남도 18.9%보다 높으며, 재정자주도 또한 69.0%로 전라남도 36.7%보다 높은 것으로 나타남
- 주변도시인 여수시, 광양시와 비교해보면 재정자립도는 다소 낮으나 재정자주도는 비슷한 수준을 보임

지방재정자립 지표

구분	재정자립도(%)	재정자주도(%)	비고
전라남도	18.9	36.7	
순천시	27.2	69.0	
여수시	33.2	69.5	
광양시	33.7	67.5	

자료 : 전라남도, 순천시 통계연보(2013)

주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계예산×100

2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+재정보전금)/일반회계예산×100

2.1.2 재정규모

- 2013년 현재 순천시 재정규모는 세입 1,037,172백만원으로 전년대비 5.7% 증가하였으며 최근 5년동안 연평균 2.5%의 증가추세를 보이며, 세출은 789,122백만원으로 전년대비 0.2% 증가하였으며 5년동안 연평균 1.8%의 증가추세를 보임
- 세출에 비해 세입 증가율이 높아 잉여금은 연평균 5.1%의 증가추세를 보임

총재정규모 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산현액		세입		세출		잉여	
		증감율(%)		증감율(%)		증감율(%)		증감율(%)
2009년	929,528	5.9	940,499	4.7	734,261	21.2	206,238	-29.6
2010년	903,810	-2.8	912,263	-3.0	693,634	-5.5	218,629	6.0
2011년	908,413	0.5	923,162	1.2	734,678	5.9	188,484	-13.8
2012년	960,100	5.7	980,816	6.2	791,138	7.7	189,678	0.6
2013년	961,016	0.1	1,037,172	5.7	789,122	0.2	248,049	30.7
연평균 증가율(%)		0.8		2.5		1.8		5.1

자료 : 순천시 통계연보(2013)

2.1.3 일반회계

가. 세 입

- 2013년 순천시의 세입결산은 자체수입이 34.4%, 의존수입이 65.6%로 나타나고 있으며, 지방교부세가 35.5%로 가장 높은 비율을 차지하며, 보조금, 세외수입, 지방세수입, 재정보전금의 순으로 높게 나타남
- 일반회계 세입결산 결과 예산대 결산비율은 102.4%임

2013 일반회계 세입결산

(단위 : 백만원)

구 분	예 산		결 산		예산대 결산비율(%)	
	금액(백만원)	구성비(%)	금액(백만원)	구성비(%)		
합 계	817,391	100.0	837,390	100.0	102.4	
자체 수입	소 계	274,607	33.6	288,208	34.4	105.0
	지방세수입	98,070	12.0	102,742	12.3	104.8
	세외수입	176,537	21.6	185,466	22.1	105.1
의존 수입	소 계	542,784	66.4	549,182	65.6	101.2
	지방교부세	294,031	36.0	297,341	35.5	101.1
	재정보전금	17,569	2.1	20,782	2.5	118.3
	보조금	231,184	28.3	231,059	27.6	99.9

자료 : 순천시 통계연보(2014)

나. 세 출

- 2013년 순천시 일반회계 세출결산은 사회복지 부문이 전체의 26.3%로 가장 높고, 기타 14.0%, 국토 및 지역개발이 12.6%로 많은 비중을 차지함
- 일반회계 세출결산 결과 예산대 결산비율은 84.3%로 나타남

2013 일반회계 세출결산

(단위 : 백만원)

구 분	예 산		결 산		예산대 결산비율(%)
	금액(백만원)	구성비(%)	금액(백만원)	구성비(%)	
합계	817,391	100.0	688,661	100	84.3
일반공공행정	37,435	4.6	33,031	4.8	88.2
공공질서 및 안전	21,501	2.6	17,954	2.6	83.5
교육	13,269	1.6	12,939	1.9	97.5
문화 및 관광	90,010	11.0	59,569	8.6	66.2
환경보호	44,156	5.4	42,986	6.2	97.4
사회복지	188,726	23.1	181,437	26.3	96.1
보건	9,582	1.2	9,366	1.4	97.7
농림해양수산	86,326	10.6	80,109	11.6	92.8
산업중소기업	8,307	1.0	5,796	0.8	69.8
수송 및 교통	77,274	9.5	62,363	9.1	80.7
국토 및 지역개발	100,924	12.3	86,988	12.6	86.2
과학기술	-	-	-	-	-
예비비	42,807	5.2	-	-	-
기타	97,074	11.9	96,123	14.0	99.0

자료 : 순천시 통계연보(2014)

2.1.4 특별회계

- 세입은 공영개발사업이 105,038백만원 52.6%로 가장 많은 비중을 차지하며, 세출도 공영개발사업이 34,039백만원 33.9%로 가장 많은 비중을 차지함
- 예산은 143,624백만원으로 예산규모대비 세입은 139.1%, 세출은 69.9%로 나타남

2013 특별회계 세입세출 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산	세입결산		세출결산	
		금액(백만원)	구성비(%)	금액(백만원)	구성비(%)
전체	143,624	199,781	100	100,461	100
국민주택사업	86	81	0.0	-	-
도시교통사업	11,162	11,551	5.8	9,603	9.6
의료급여기금	4,350	4,324	2.2	4,277	4.3
기초수급자 생활안정기금관리	1,551	1,786	0.9	23	0.0
수질개선	5,516	5,525	2.8	4,421	4.4
해룡국민임대 산업단지조성사업	1,928	2,976	1.5	1,038	1.0
산업단지조성사업	738	738	0.4	100	0.1
도시개발사업	1,012	1,011	0.5	893	0.9
장기미집행도시계획시설 대지보상	46	46	0.0	-	-
기반시설	196	197	0.1	195	0.2
상수도사업	27,812	29,492	14.8	20,254	20.2
하수도사업	36,384	37,016	18.5	25,618	25.5
공영개발사업	52,843	105,038	52.6	34,039	33.9

자료 : 순천시 통계연보(2014)

2.1.5 지방세 부담

- 2013년 현재 지방세액은 총 191,196백만원으로 연평균 6.0%의 증가추이를 보이고 있으며 시민 1인당 조세부담액은 693,576원으로 전년대비 0.04%, 세대당 부담액은 1,829,512원으로 전년대비 0.05% 감소를 보임

2013 일반회계 세입결산

시점	지방세(천원)	인구	1인당부담액(원)	세대당부담액(원)
2009년	151,503,477	269,516	562,132	1,560,283
2010년	161,138,672	272,620	591,074	1,607,000
2011년	180,686,993	272,201	663,800	1,780,676
2012년	196,797,356	273,798	718,768	1,915,993
2013년	191,196,806	275,668	693,576	1,829,512

자료 : 순천시 통계연보(2014)

2.3 도시재정계획

2.3.1 기본방향

- 합리적인 세원관리를 통한 재원의 효율성 극대화를 도모
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력을 확보
- 투자재원의 한계극복과 효율적인 집행과 조세수입 이외의 자원조달 방안 강구
- 수익사업에 소요되는 투자재원 조달을 위한 지방채의 탄력적 활용
- 다양한 재원을 배분하는 기준으로 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자우선순위 조정
- 경제 분야는 민간의 역할을 확대하고 시장기능을 강화
- 보건복지 분야는 소득창출능력을 높이고 지원의 실효성을 높이는데 중점을 두고 지속적으로 투자
- 재해·안전·보건관련 분야는 사전예방 투자 강화를 통해 미래의 재정부담을 경감
- 계획기간 15년을 5년씩 3단계로 구분하여 각 단계별로 융통성 있는 사업계획을 수정 또는 상호 보완

2.3.2 재정규모 전망

가. 세입예산

- 단계별 재정규모는 중기지방재정계획(2015~2019)에서 제시한 자원별 연평균 신장율을 적용하여 장래 재정규모 예측
- 목표연도 2030년의 총 재정규모는 12,879억원이 될 것으로 전망

세입 전망

(단위 : 백만원)

구분		2015년	2020년	2025년	2030년	비중
합계		959,899	1,043,587	1,152,103	1,287,885	100.0
자체수입	소계	214,781	228,530	244,975	264,533	20.5
	지방세수입	103,600	120,101	139,230	161,405	12.5
	세외수입	111,181	108,429	105,745	103,128	8.0
의존수입	소계	745,118	815,057	907,128	1,023,352	79.5
	지방교부세	277,600	318,702	365,890	420,065	32.6
	재정보전금	20,000	26,388	34,816	45,936	3.6
	보조금	297,602	348,365	407,786	477,344	37.1

자료 : 중기지방재정계획(순천시, 2015~2019)

나. 세출예산

- 중기지방재정계획(2015~2019)의 세출전망 구성비를 적용하여 중·장기적인 세출을 전망
- 복지, 도로·교통, 환경, 국토 및 지역개발 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상
- 세출수요증가에 능동적으로 대처하기 위해서는 국·도비 보조금 등 의존재원확보에 우선순위를 두고 「선택과 집중」을 통한 자원배분으로 재정운영의 효율성 강화

세출 전망

(단위 : 백만원)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비 중
합계	959,899	1,050,857	1,159,918	1,291,424	100.0
일반공공행정	39,727	46,503	54,436	63,722	4.9
공공질서 및 안전	21,608	25,293	29,607	34,657	2.7
교육	9,113	9,158	9,203	9,248	0.7
문화 및 관광	60,832	71,554	84,166	99,001	7.7
환경보호	162,097	158,881	155,729	152,640	11.8
사회복지	232,113	261,335	294,238	331,282	25.7
보건	13,366	15,271	17,447	19,933	1.5
농림해양수산	86,681	86,681	86,681	86,681	6.7
산업중소기업	31,697	36,038	40,972	46,582	3.6
수송 및 교통	79,103	105,858	141,663	189,577	14.7
국토 및 지역개발	96,622	104,603	113,243	122,597	9.5
예비비	12,260	13,272	14,368	15,555	1.2
기타	114,680	116,410	118,165	119,949	9.3

2.3.3 자원조달방안

- 주요 사회간접자본 시설에 대한 중앙정부 투자를 원칙으로 하고 보조금 및 교부금의 적극 활용
- 신규 산업단지 개발시 저렴한 용지공급과 기반시설 확충, 기업 활동 지원을 통한 신규 기업 유치 및 조세수입 증대
- SOC, R&D, 농업분야 등의 투자생산성을 제고하여 도시발전을 견인할 신성장동력 창출
- 민간자본 유치 또는 민간개발의 활성화를 위해 세제, 인·허가 등 행정의 협조체계 구축
- 기업이 필요로 하는 산업용지의 적기공급, 기업활동 지원 등 지역 투자여건 개선으로 기업의 역외유출방지와 지역경제 활성화 도모

2.4 실천전략

2.4.1 합리적인 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화를 감안 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 국고보조금 및 도비보조금의 확대를 위하여 수원시 정책을 국가정책에 맞춰 상호보완

2.4.2 도시구조의 확대와 도시경제개발로 인한 재정수요 압박에 대처

- 새로운 세원의 발굴
- 주민세, 자동차세, 담배소비세 등 조세의 세원을 증대
- 선택적 지방세 감면혜택 부여, 징수율 제고 등을 통한 지방세 재원의 확대

2.4.3 주민참여 예산제 운영

- 홍보강화, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 시민과의 긍정적 협력관계 형성
- 자체적인 심의기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체역량 강화
- 예산 제안의 다양화 및 참여계층 확대(전문적 식견과 덕망을 갖춘 시민참여 확대)

2.4.4 민간자본 유치

- 사업에 따른 공공투자자본의 비율과 방식 조정
- 공공과 영리 목적의 민간자본 외에 비영리 목적을 갖는 시민단체나 NGO 참여 유도

2.4.5 전략적 사업 추진

- 도시발전에 기초가 되는 도시 SOC사업 등 공공시설 확충
- 도시경제의 활성화를 위한 산업구조의 변화 및 산업의 고부가가치화 유도

2.4.6 장기적 도시발전을 위한 사업에 적극적인 투자

- 지역경제 확대 효과가 큰 산업개발사업에 우선 투자
- 환경·심미적 효과가 큰 생활환경개선사업에 우선 투자
- 사회적 분배 효과가 큰 사회개발사업에 우선 투자

2.4.7 투자방식의 변화 유도

- 공공서비스에 대한 가격보조를 지양하고 지원이 필요한 계층에 대해서는 직접지원 방식으로 전환
- 사회적 일자리 지원을 통하여 고령화에 따른 복지지출의 과도한 증가는 방지하고 근로연계복지로의 체계로 전환하여 근로친화적인 환경 조성

2.4.8 사전예방 투자의 강화

- 체계적인 안전관리를 위해 재난 예·경보시스템 및 예방투자사업 확대

3. 단계별 투자계획(변경)

3.1 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생시 사업계획을 수정·보완 할 수 있도록 투자계획의 금융성을 제고

3.2 투자 우선순위

3.2.1 투자 우선순위 선정시 고려사항

고 려 사 항	
<ul style="list-style-type: none"> · 긴급성 / 중요성 · 필요성 / 우수성 · 재정수입효과 · 위생/안전 효과 · 지역경제 효과 · 환경/심미적 효과 · 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함 	<ul style="list-style-type: none"> · 분배효과 (누가 이익을 얻고, 누가 손해를 보는가?) · 법적/정치적 타당성 · 사업지연, 미집행의 결과/효과 · 불확실성 : 위험 · 정부/지자체간 조정의 필요성 · 다른 사업과의 관계 등

3.1.2 우선순위 결정기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전력사업으로 정하여 우선적 투자 추진
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 자원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

3.1.3 시설투자 우선순위

- 상위계획과 관련한 보완적인 사업
- 지역개발 및 균형발전을 위한 정부의 전력사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- 비수익성 사업참여자에 대한 혜택부여
(시설관리권, 사용료 징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등)
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
- 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

주민참여 예산학교



3.1.4 중점 배분 사업

가. 정원도시

- 2016순천만정원 산업디자인전 개최 및 정원산업지원센터 건립

나. 생태환경

- 해룡천 통합-집중형 오염하천 개선사업 및 원도심 하수관로 정비사업
- 순천만 갯벌 생태계 복원 사업

다. 에너지

- 에너지 자립마을 20개소 조성, 아파트 미니태양광 보급 친환경 에너지타운 조성
- 녹색에너지 체험 교육센터, 그린스타트 실천사업, 스마트그리드 도입, 제로에너지 실증단지 조성
- 취약계층 전력효율 향상사업, 서민층 도시가스 보급

라. 도시재생

- 순천시 도시재생 선도지역 사업, 순천부음성 역사문화 관광자원화 사업
- 청수골 새뜰마을 조성 사업 및 철도관사마을 관광자원화 사업

마. 생태관광

- 헬스투어리즘 프로그램 확대, 마이스산업 활성화 및 생태체험 특화프로그램 운영

바. 안전도시

- 「교통질서 지키기 시민주도」 시민운동 추진 및 CCTV 종합관제센터 운영 지원

사. 따뜻한 복지

- 순천시 노인 복지회관(교육문화센터) 건립, 운수 근로자 복지 문화회관 건립
- 장애인 직업재활시설 확대 운영

아. 교육문화

- 교육환경 개선, 원도심 문화 창작공간 확충
- 에코에듀 체험센터 설립, 선비문화체험학습관 건립, 청소년 문화의 집 건립

자. 시민 주도

- 시민협력 지원센터, 3대 범시민 운동 확산(사감운동, 쓰레기 없는 only one 도시, 교통질서 지키기)

차. 생활밀착

- 주택 도시가스 공급 지원
- 아파트 공동체 사업(신도심 도시재생) 및 아파트 공동주택 지원사업

3.3 단계별 투자계획 (변경)

- 기반시설계획의 개보수 비용은 제외, 공사비는 2015년 토지공사 조성원가를 기준으로 작성
- 시가화예정용지 등의 사업비는 신대배후단지 조성사업의 평균단가를 적용
- 또한, 별도의 사업계획이 있는 시설은 해당 사업내용의 투자계획을 반영
- 2016~2020 중기지방재정계획(순천시, 2015.11)과 연계하여 실행력 있는 투자계획을 수립
- 계획기간내 총 투자비 9조 5,379억원 중 국비 3조 1,671억원(33.2%), 도비 5,546억원(5.8%), 시비 3조 7,719원(39.6%), 민간 2조 4422억원(21.4%)이 소요될 것으로 추정
 - 계획기간내 총 투자비 규모는 9조 5,379억원으로 예상되며 1단계에 4,634억, 2단계에 4조 9,947억, 3단계에 2조 7,254억, 4단계에 1조 3,543억의 투자재원 소요가 예상됨

주요 사업계획 총괄 (변경)

(단위 : 백만원)

구 분	사 업 비 (백만원)					비고	
	계	국비	도비	시비	민간		
계 (비율)	기정	9,287,750 (100.00%)	3,167,109 (34.1%)	554,635 (6.0%)	3,506,802 (37.8%)	2,059,204 (22.2%)	
	변경	9,537,924 (100.00%)	3,167,109 (33.2%)	554,635 (5.8%)	3,771,976 (39.6%)	2,044,204 (21.4%)	
단지개발 도심 및 주거환경계획	기정	1,675,800	8,848	-	75,672	1,591,280	
	변경	1,940,974	8,848	-	340,846	1,591,280	
기반시설계획		2,962,525	1,752,398	150,715	1,011,797	47,615	
환경보전 및 관리		640,579	163,987	9,130	369,812	97,650	
경관 및 미관		409,000	141,600	34,300	214,100	19,000	
공원녹지	기정	719,881	3,700	13,150	688,031	15,000	
	변경	704,884	3,700	13,150	688,031	0	
정원도시계획		151,351	28,235	62,477	60,639	-	
방재 및 안전		37,866	600	200	37,066	-	
경제산업사회문화의 개발 및 진흥		2,690,748	1,067,741	284,663	1,049,685	288,659	

주요 사업계획 총괄 (변경)

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별			
		1단계 (2013-2015)	2단계 (2016-2020)	3단계 (2021-2025)	4단계 (2026-2030)	국비	지방비		민자
		도비	시비						
총 계	기정 9,287,750 변경 9,537,924	463,410	5,009,707	2,460,298	1,354,335	3,167,107	554,635	3,506,803	2,059,204
단지개발 / 도심 및 주거환경계획	기정 1,675,800 변경 1,940,974	83,843	863,712	525,313	202,932	8,848	-	75,672	1,591,280
도시지역-풍덕지구(0.560km)	78,459	-	78,459	-	-	-	-	-	78,459
도시지역-왕지2지구(0.461km)	64,588	-	64,588	-	-	-	-	-	64,588
도시지역-용당2지구(0.036km)	5,044	-	5,044	-	-	-	-	-	5,044
도시지역-왕조지구(0.029km)	4,063	-	4,063	-	-	-	-	-	4,063
도시지역-복성지구(0.072km)	24,906	-	24,906	-	-	-	-	-	24,906
도시지역-지본지구(0.085km)	4,063	-	4,063	-	-	-	-	-	4,063
도시지역-시가화예정용지개발 (1.624km ² →1.704km)	기정 227,530 변경 492,704	-	-	219,264	8,266	-	-	-	227,530
비도시지역-시가화예정용지개발(3.843km)	538,424	70,053	151,313	247,005	70,053	-	-	-	538,424
미개발 시가화용지개발(1.630m ²)	228,371	-	158,459	45,254	24,658	-	-	-	228,371
순천산단 주거상업용지개발(0.615m ²)	86,165	-	-	-	86,165	-	-	-	86,165
경제자유구역 선월하이파크단지(1.072km)	225,700	-	225,700	-	-	-	-	-	225,700
순천역세권개발사업(0.635km)	53,327	-	53,327	-	-	-	-	-	53,327
도시재생선도지역사업(0.371km)	20,000	-	20,000	-	-	6,000	-	14,000	-
서민층 가스시설개선사업	3,560	890	890	890	890	2,848	-	712	-
도심내 고압송전선로 지중화사업	60,000	-	60,000	-	-	-	-	30,000	30,000
주택도시가스 공급보조사업	51,600	12,900	12,900	12,900	12,900	-	-	30,960	20,640
기반시설계획	2,962,525	-	875,277	1,482,277	604,971	1,752,398	150,715	1,011,797	47,615
국도22호선(승주외도로) 신설	83,500	-	83,500	-	-	83,500	-	-	-
국도27호선(별교~주암) 확장	403,000	-	403,000	-	-	403,000	-	-	-
국지도58호선(낙안~상사) 확장	294,800	-	-	294,800	-	294,800	-	-	-
국도22호선(주암~동면) 확장	271,000	-	-	271,000	-	271,000	-	-	-
국도15호선(동면~송광) 확장	425,900	-	-	425,900	-	425,900	-	-	-
지방도857호선(별교~승주) 확장	70,215	-	42,000	-	28,215	-	70,215	-	-
지방도840호선(선평~정소) 선형개량	9,300	-	-	9,300	-	-	9,300	-	-
지방도863호선(해룡~광양) 확장	71,200	-	-	-	71,200	-	71,200	-	-
국지도58호선(도신~월암) 확장	8,280	-	-	-	8,280	8,280	-	-	-
대동마을~해룡남계	39,600	-	39,600	-	-	-	-	39,600	-
청암대~세룡산단	78,793	-	46,803	18,070	13,920	22,787	-	56,006	-
연동삼거리~해룡산단	70,340	-	-	59,160	11,180	-	-	70,340	-
별량마산~남해고속도로	30,600	-	-	-	30,600	30,600	-	-	-
순천만IC~청암대 연결도로 확장	37,530	-	-	-	37,530	-	-	37,530	-
친환경 전기자동차 및 전기이륜차 보급	55,125	-	18,375	18,375	18,375	42,446	-	12,679	-
장기미집행시설(도로)	561,853	-	127,179	217,337	217,337	116,610	-	397,628	47,615
장기미집행시설(도로외시설)	451,489	-	114,820	168,335	168,334	53,475	-	398,014	-
환경보전 및 관리	640,579	52,313	457,288	64,769	66,209	163,987	9,130	369,812	97,650
대기환경	41,907	2,611	35,036	2,130	2,130	28,555	828	12,524	-
친환경 녹색교통수단 보급 및 이용 확대	31,405	1,625	29,780	-	-	23,615	-	7,790	-
저탄소 녹색성장 및 온실가스감축 정책	2,069	179	630	630	630	785	-	1,284	-
사업장 대기오염물질 관리 강화	5,476	807	1,669	1,500	1,500	2,677	532	2,267	-
슬레이트 철거 및 처리지원사업	2,957	-	2,957	-	-	1,478	296	1,183	-

주요 사업계획 총괄 (변경)

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별				
		1단계 (2013-2015)	2단계 (2016-2020)	3단계 (2021-2025)	4단계 (2026-2030)	국비	지방비		민자	
							도비	시비		
수환경	58,733	7,841	50,092	400	400	40,815	-	17,918	-	
생태하천 복원사업	32,367	7,409	24,958	-	-	21,826	-	10,541	-	
순천만 유입수 수질개선	1,878	432	646	400	400	-	-	1,878	-	
환경정책관리(주암호,상사호)	24,488	-	24,488	-	-	18,989	-	5,499	-	
상수도	109,346	2,800	76,546	15,000	15,000	25,000	6,395	77,951	-	
상수도 보급 확대	47,800	2,800	15,000	15,000	15,000	-	-	47,800	-	
통합정수장 설치 및 운영	50,000	-	50,000	-	-	25,000	-	25,000	-	
먹는물 수질관리	11,546	-	11,546	-	-	-	6,395	5,151	-	
하수도	203,224	26,471	165,693	4,810	6,250	59,176	-	48,348	95,700	
공공하수처리시설 증설 및 공공하수도시설 확충사업 추진	49,059	-	37,999	4,810	6,250	29,966	-	19,093	-	
하수관거의 분류식화 추진	131,165	21,471	109,694	-	-	29,210	-	24,255	77,700	
오염(관로) 정비	23,000	5,000	18,000	-	-	-	-	5,000	18,000	
폐기물	180,233	8,130	95,963	38,070	38,070	1,980	-	178,253	-	
폐기물 재활용 및 자원화 시설 확충	18,780	6,703	12,077	-	-	990	-	17,790	-	
자원순환센터 운영	114,304	94	38,070	38,070	38,070	-	-	114,304	-	
시민 감동 청소행정서비스 제공	6,084	-	6,084	-	-	-	-	6,084	-	
음식물류 폐기물 감량화 및 안정적 처리	31,901	1,333	30,568	-	-	990	-	30,911	-	
왕지동 매립장 운영관리	4,612	-	4,612	-	-	-	-	4,612	-	
자원순환센터 주변 지역주민 지원기금 운용	4,552	-	4,552	-	-	-	-	4,552	-	
에너지	47,136	4,460	33,958	4,359	4,359	8,461	1,907	34,818	1,950	
신재생에너지 생산기반시설 설치	1,561	1,561	-	-	-	680	62	819	-	
에너지자립마을조성	12,920	-	12,920	-	-	-	-	12,920	-	
공공청사태양광발전시설설치	10,363	-	10,363	-	-	5,181	-	5,182	-	
신재생에너지주택지원사업	4,026	-	1,342	1,342	1,342	-	876	3,150	-	
공동주택미니태양광발전기 보급사업	4,017	-	1,339	1,339	1,339	-	969	3,048	-	
시민참여형녹색에너지교육홍보	834	-	278	278	278	-	-	834	-	
신재생에너지융복합사업(ESS등)	5,200	-	5,200	-	-	2,600	-	2,450	150	
빛가람에너지밸리조성연계사업	2,400	-	800	800	800	-	-	600	1,800	
에너지복지 지원사업	5,815	2,899	1,716	600	600	-	-	5,815	-	
경관 및 미관	409,000	47,000	98,500	118,500	145,000	141,600	34,300	214,100	19,000	
도시디자인사업	130,400	13,400	29,500	29,500	58,000	29,600	11,300	83,500	6,000	
주거지경관 개선사업	122,000	5,000	32,000	34,000	51,000	49,000	4,000	56,000	13,000	
가로경관 개선사업	19,000	5,600	6,000	6,000	1,400	7,500	-	11,500	-	
순천만권 생태경관 복원사업	61,000	18,000	20,000	19,000	4,000	35,500	4,000	21,500	-	
생태경관 관광화사업	76,600	5,000	11,000	30,000	30,600	20,000	15,000	41,600	-	
공원녹지	기정	719,881	23,264	361,539	134,097	200,981	3,700	13,150	688,031	15,000
	변경	704,881	23,264	346,539	134,097	200,981	3,700	13,150	688,031	0
장기미집행 생활권공원 조성	163,378	-	60,559	-	102,819	-	-	163,378	-	
장기미집행 주제공원 조성	234,276	-	96,552	61,480	76,244	-	-	234,276	-	
장기미집행 녹지시설 조성	114,437	-	41,000	62,105	11,332	-	-	114,437	-	
문화공원 신설	8,596	-	8,596	-	-	-	-	8,596	-	
도심내 기존 폐철도 부지를 활용한 녹지 조성사업	12,314	314	4,000	4,000	4,000	1,200	-	11,114	-	
순천만유원지 조성사업	기정	15,000	-	15,000	-	-	-	-	15,000	
	변경	0	-	0	-	-	-	-	0	
도시녹화사업의 지속적 추진	25,160	5,550	6,512	6,512	6,586	2,500	-	22,660	-	
지속가능한 공원녹지 관리	146,720	17,400	129,320	-	-	-	13,150	133,570	-	

주요 사업계획 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별			
		1단계 (2013-2015)	2단계 (2016-2020)	3단계 (2021-2025)	4단계 (2026-2030)	국비	지방비		민자
							도비	시비	
정원도시계획	151,351	10,539	106,812	16,600	17,400	28,235	62,477	60,639	-
정원 조성(정원 가꾸기, 수목 및 잔디 관리)	44,134	6,634	12,500	12,500	12,500	-	-	44,134	-
정원문화 육성(컨텐츠개발, 축제개최, 문화정원만들기, 체험학습장 운영 등)	15,705	1,405	5,300	4,100	4,900	5,700	-	10,005	-
정원지원센터 건립	6,500	-	6,500	-	-	-	-	6,500	-
정원산업 육성	9,300	2,000	7,300	-	-	3,500	5,800	-	-
품격높은 순천국가정원 운영	20,607	500	20,107	-	-	800	19,807	-	-
국제행사성공도시에 맞는 품격있는 순천만정원 관리	55,105	-	55,105	-	-	18,235	36,870	-	-
방재 및 안전	37,866	6,886	19,080	5,900	6,000	600	200	37,066	-
방재계획	13,284	1,476	7,808	2,000	2,000	-	-	13,284	-
통합관제센터 구축	9,380	500	4,880	2,000	2,000	-	-	9,380	-
우수저류시설 설치사업	3,904	976	2,928	-	-	-	-	3,904	-
안전도시구축을 위한 재난재해예방	15,546	600	14,946	-	-	-	-	15,546	-
안전계획	24,582	5,410	11,272	3,900	4,000	600	200	23,782	-
국제안전도시공인 추진(종합계획 수립)	11,699	638	3,161	3,900	4,000	-	-	11,699	-
주민참여 안전마을만들기(LED 가로·보안등 교체사업 등)	12,883	4,772	8,111	-	-	600	200	12,083	-
재해 및 재난 예방	62,968	24,979	37,989	-	-	32,774	-	30,194	-
경제산업사회문화의 개발 및 진흥	2,690,748	239,565	2,227,499	112,842	110,842	1,067,741	284,663	1,049,666	288,659
경제산업 개발계획	915,790	47,538	862,168	3,042	3,042	225,285	87,013	315,783	287,709
소상공인 육성(창업지원 플랫폼 조성 등)	1,285	25	420	420	420	-	-	1,285	-
지속가능한 농업기반 조성(친환경농산물 생산단지 확대, 브랜드화 등)	112,842	22,044	90,798	-	-	15,489	16,011	71,625	9,717
도시농업 활성화	9,163	947	2,972	2,622	2,622	675	-	8,488	-
산림복지 정책(산림복지 단지 및 녹색복지 서비스 제공)	43,164	3,524	39,640	-	-	20,779	63	22,322	-
산림소득 창출 사업	46,190	7,689	38,501	-	-	27,892	4,704	13,002	592
순천만 도시첨단산업단지 조성	36,300	1,000	35,300	-	-	36,300	-	-	-
부리기술지원센터 구축 사업(부리기술지원센터를 구축)	26,600	6,850	19,750	-	-	16,500	3,750	6,350	-
순천산업단지 리모델링 사업	39,500	-	39,500	-	-	8,300	-	6,500	24,700
해룡일반산업단지(2단계)조성사업	270,200	-	270,200	-	-	40,400	-	-	229,800
해룡신월 농공단지조성사업(0.145km)	22,900	-	22,900	-	-	-	-	-	22,900
에코에듀 체험센터 건립	45,900	2,500	43,400	-	-	20,000	15,900	10,000	-
근대유산 철도 관사마을 관광자원화 추진	8,959	1,959	7,000	-	-	4,190	-	4,769	-
순천부유성역사문화관광자원화사업	25,000	1,000	24,000	-	-	-	7,500	17,500	-
농업생산기반 조성	10,842	-	10,842	-	-	-	-	10,842	-
살기 좋은 복지농촌 건설	4,611	-	4,611	-	-	962	481	3,168	-
시장지역적 유통구조 개선	46,951	-	46,951	-	-	-	10,194	36,757	-
농산물 가공 수출산업 육성	2,000	-	2,000	-	-	-	-	2,000	-
도매시장 활성화 강화	5,361	-	5,361	-	-	-	-	5,361	-
고소득 작목 육성 농업경쟁력 강화	7,680	-	7,680	-	-	-	-	7,680	-
축산 경쟁력 강화	13,508	-	13,508	-	-	6,277	1,115	6,116	-
활기찬 농촌 조성(농작업의 기계화)	2,500	-	2,500	-	-	-	758	1,742	-
농업 경쟁력 강화	5,082	-	5,082	-	-	-	3,049	2,033	-
도시환경조성 및 관광자원	5,320	-	5,320	-	-	-	-	5,320	-
산림자원화 조성	51,103	-	51,103	-	-	24,509	9,177	17,417	-
자립경제기반 마련	4,634	-	4,634	-	-	3,012	811	811	-
시민의 경제활동 지원	28,684	-	28,684	-	-	-	13,500	15,184	-
첨단산업 육성 및 산학협력 지원	13,511	-	13,511	-	-	-	-	13,511	-
에너지및자원개발(도심송전선로지중화사업)	26,000	-	26,000	-	-	-	-	26,000	-
일자리 창출	25,983	1,057	24,846	40	40	6,306	8,769	10,908	-
젊은 순천인 창업육성	490	25	465	-	-	-	-	490	-
원도심 상권활성화 사업	13,460	810	12,650	-	-	1,200	7,350	4,910	-
취업알선 및 교육프로그램 운영	704	212	492	-	-	438	-	266	-
헬스투어리즘 관광상품 개발 및 활성화	130	10	40	40	40	-	-	130	-
노사안정 및 근로복지	11,199	-	11,199	-	-	4,668	1,419	5,112	-

주요 사업계획 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별			
		1단계 (2013~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	국비	지방비		민자
							도비	시비	
역사사회문화 개발계획	1,370,858	55,707	1,097,631	109,760	107,760	622,479	116,460	630,969	950
보건서비스 확대	4,429	1,156	3,273	-	-	246	21	4,162	-
의료시설 설치(종합복지센터, 보건(지)소)	13,658	2,662	1,224	5,886	3,886	-	-	13,658	-
노인종합복지관 확충	5,300	5,300	-	-	-	-	2,000	3,300	-
다문화가족지원센터 지원	3,592	677	2,915	-	-	1,811	510	1,271	-
건강한 아동 육성(출산정책 포함)	72,888	12,986	21,902	19,000	19,000	18,199	9,200	44,689	800
장애인 어울림센터(장애인 직업재활시설 등)	3,500	1,000	2,500	-	-	1,000	659	1,691	150
행복학습센터 설치(학습공동체 조성)	205	205	-	-	-	31	-	174	-
생활체육시설 인프라 확충	30,200	25,550	4,650	-	-	-	8,220	21,980	-
원도심 빈건물 활용 문화예술 창작공간 확충	4,150	150	2,000	1,000	1,000	-	-	4,150	-
공공도서관 인프라 확충 및 개선 (조례호수도서관 열람실 확충)	581	581	-	-	-	-	-	581	-
순천부음성의 단계적 복원	350	10	340	-	-	125	-	225	-
순천 팔마종합운동장 확장	178,252	-	12,220	83,016	83,016	53,475	-	124,777	-
장기미집행 문화시설	1,716	-	-	858	858	-	-	1,716	-
세계속의 평생학습도시	80,781	1,330	79,451	-	-	900	-	79,881	-
문화도시 조성	78,659	-	78,659	-	-	40,672	9,564	28,423	-
꿈과 희망을 주는 도서관문화 조성	16,446	-	16,446	-	-	-	-	16,446	-
문화예술로 행복한 도시만들기	17,694	-	17,694	-	-	-	-	17,694	-
관광기반시설 확충	10,850	-	10,850	-	-	10,850	-	-	-
관광기반시설 운영	3,000	-	3,000	-	-	-	-	3,000	-
순천만 관리	20,455	-	20,455	-	-	4,900	-	15,555	-
명품 낙안읍성 육성	17,473	-	17,473	-	-	4,064	522	12,887	-
스포츠 산업 육성	12,591	-	12,591	-	-	-	200	12,391	-
생활체육 육성	11,730	-	11,730	-	-	-	-	11,730	-
희망을 나누는 행복한 도시 (긴급 복지지원사업)	3,412	-	3,412	-	-	2,730	341	341	-
저소득층 생활안정 지원	150,893	-	150,893	-	-	116,397	14,301	20,195	-
의료급여기금 특별회계	21,200	-	21,200	-	-	1,800	225	19,175	-
취약계층 복지증진	9,328	-	9,328	-	-	2,772	5,580	976	-
취약계층(장애인) 복지증진	70,738	-	70,738	-	-	43,530	10,625	16,583	-
맞춤형 장애인시설	7,161	-	7,161	-	-	5,013	645	1,503	-
보육기반 조성	10,015	300	9,715	-	-	2,257	629	7,129	-
행복한 가족 문화실현	13,509	-	13,509	-	-	7,019	3,245	3,245	-
장묘문화 개선사업	5,900	-	5,900	-	-	-	-	5,900	-
안전하고 행복한 노후생활	476,577	3,800	472,777	-	-	303,113	46,065	127,399	-
건강한 청소년 육성 (청소년보호, 청소년문화의집건립)	7,595	-	7,595	-	-	-	3,120	4,475	-
시민이 행복한 건강도시(방역소독관리)	2,880	-	2,880	-	-	-	-	2,880	-
안전한 식품의약품관리 (어린이 급식관리지원센터)	3,150	-	3,150	-	-	1,575	788	787	-
노인복지계획	378,117	135,263	242,854	-	-	213,671	72,421	92,025	-
안정된 노후생활 보장지원	344,842	122,346	222,496	-	-	202,001	67,450	75,391	-
9988센터 확대	2,225	485	1,740	-	-	-	-	2,225	-
노인일자리사업 프로그램 확대	21,250	7,632	13,618	-	-	8,670	4,121	8,459	-
직업 재활시설 건립 및 운영	3,000	1,000	2,000	-	-	1,000	850	1,150	-
순천시 노인회관 신축	6,800	3,800	3,000	-	-	2,000	-	4,800	-